

ТЕЗИСЫ

доклада директора департамента экономического развития Костромской области Свистунова Александра Александровича по вопросу «Об итогах работы департамента экономического развития Костромской области за 2019 год и перспективных задачах на 2020 год» на заседании коллегии при департаменте экономического развития Костромской области
30 января 2020 года

Департамент экономического развития Костромской области исполняет более 70 функций по 11 полномочиям в отношении более трети хозяйствующих субъектов региона, крупных отраслей экономики – промышленность, торговля, туризм. Все они в совокупности составляют 48% ВРП Костромской области.

В 2019 году приоритетными направлениями работы для нас являлись:

- содействие модернизации, росту объемов производства, заработной платы и производительности труда на предприятиях обрабатывающих отраслей экономики;
- развитие инфраструктуры поддержки МСП и вывод субъектов МСП на международные рынки сбыта;
- увеличение инвестиций в экономику региона;
- развитие конкуренции и таких отраслей экономики, как торговля и туризм и другие направления.

По нашим оценкам, ВРП Костромской области в 2019 году составит 182,1 млрд. рублей, что сопоставимо с уровнем 2018 года (ИФО 100%). Ограничение в росте дает, в первую очередь, недостаточная инвестиционная активность костромских предприятий. Для роста экономики темпами не менее 2% в год мы должны увеличить долю инвестиций в ВРП с сегодняшних 13% до 27%. Это одна из основных измеримых наших целей.

В 2019 году Костромская область сохранила положительную тенденцию в промышленных производствах. Прирост составил 8,7% (по РФ +2,4%), в том числе обрабатывающие производства +8,4%. Лидеры изменений – электроэнергетика (+13,8%), производство одежды (+15,8%), бумаги и бумажных изделий (+13,2%), текстильных изделий (+9,1%), прочей минеральной продукции (+8,1%), готовых металлических изделий (+7,8%). В январе-ноябре 2019 года зарплата работников обрабатывающих производств увеличилась на 8,5% и составила 30,5 тыс. рублей. Положительное значение индекса стало возможным благодаря работе отдельных предприятий, которые расширяют рынки сбыта продукции и продолжают процессы модернизации.

Вызовы и ограничения роста остаются – трудности в получении заемного финансирования, высокий уровень износа основных фондов и, по-прежнему, низкий уровень инноваций и производительности труда. Наша задача вовремя реагировать на данные вызовы.

С одной стороны, существуют региональные меры господдержки. Но ввиду ограниченности бюджетных ресурсов их недостаточно. В этой связи тактика остается прежней – вовлекать предприятия в федеральную господдержку, в том числе в рамках национальных проектов.

Национальный проект «Производительность труда». Цель проекта – рост производительности труда на средних, крупных предприятиях базовых отраслей темпами не ниже 5% в год. В 2019 году мы досрочно вошли в проект.

С 2020 года в проекте обязательное участие должны принимать конкретные промышленные предприятия. Они берут на себя обязательства по повышению производительности труда. В свою очередь, эти предприятия смогут воспользоваться следующими мерами поддержки:

- привлечение экспертов по устранению неэффективных производственных процессов;
- обучение сотрудников методам повышения производительности труда;
- получение займа Фонда развития промышленности (до 300 млн. рублей на период до 5 лет под 1% годовых).

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт». Один из федеральных проектов – «Промышленный экспорт», направленный на ориентацию промышленных предприятий на достижение международной конкурентоспособности российских товаров. Механизмы реализации поставленной задачи включают меры господдержки.

Субсидии на возмещение затрат на оборудование, сертификацию новой продукции получают производители, вошедшие в перечень Минпромторга России. В 2019 году состоялся первый обор предприятий. В единый перечень вошли 8 компаний нашего региона.

Потенциалом для наращивания несырьевого экспорта обладают более 1000 костромских ювелирных компаний и индивидуальных предпринимателей. Поэтому мы продолжаем помогать им в расширении рынков сбыта, в том числе за рубежом. Например, в 2019 году при поддержке регионального Центра экспорта на экспорт выведено 29 субъектов малого и среднего бизнеса, заключено экспортных контрактов на общую сумму почти 7 млн. долл. США – большая доля принадлежит ювелирным предприятиям.

Департамент является оператором регионального проекта «Экспорт услуг». Участники проекта – это органы власти, ответственные за наращивание экспорта услуг по различным категориям. К 2024 году объем экспорта услуг должен достичь 10,8 млн. долл. США (ежегодный прирост на уровне 7%).

В целом в сфере международного и межрегионального сотрудничества расширилась география межрегионального товарооборота и номенклатура товарного обмена. Товарная структура ввоза-вывоза включает в себя около 100 видов продукции. Торговое сальдо положительное. Задача – к 2024 году увеличить показатель с 269 (в 2018 году) до 465 млн. долл. США.

В отдельном национальном проекте («Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») сделан акцент на развитии малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году бюджет национального проекта составил 338,7 млн. рублей, в том числе 335,3 млн. рублей – средства федерального бюджета. Различную форму господдержки получили свыше 2,2 тыс. субъектов МСП региона.

Основные мероприятия проекта.

С 2019 года образован новый институт развития «Мой бизнес», где под общим брендом по принципу «одного окна» предпринимателю оказываются консультационные, образовательные услуги, услуги, связанные с ведением бизнеса и услуги кредитных организаций.

Гарантийный фонд региона в прошлом году выступил поручителем по 43 новым договорам с субъектами МСП. Объем поручительств составил 230,8 млн. рублей, объем привлеченных заемных средств в экономику области – 543,8 млн. рублей. Набирающая обороты Микрокредитная компания Костромской области выдала малому бизнесу 12 микрозаймов на общую сумму 41,8 млн. рублей.

В 2019 году образован Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Его новые задачи – информирование фермеров, оказание образовательных услуг, развитие кооперационных связей, сопровождение деятельности малых компаний в АПК (ветеринарное, зоотехническое, агрономическое, технологическое, бухгалтерское, юридическое, маркетинговое обслуживание).

Мероприятия региональных проектов направлены на увеличение численности работников в сфере МСП в Костромской области к 2024 году до 123 тыс. человек. Фактически численность занятых в МСП по состоянию на 10 января 2020 года (за 2019 год) составила 99,7 тыс. человек, что ниже уровня предыдущего года на 4% или на 4,2 тыс. человек (по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства).

Основным фактором, сдерживающим достижение показателя, является снижение численности населения трудоспособного возраста (переезд в связи со сменой работы или учебой в крупные федеральные агломерации). В области отмечается самый низкий уровень безработицы за последние 10 лет, сказывается «демографическая яма» 90-х годов. На показатель также влияет и сокращение количества субъектов МСП (по данным ФНС России, в 2019 году общее количество предпринимателей сократилось на 2,7%).

В целях снижения рисков ведения бизнеса, особенно в отдаленных населенных пунктах, предлагаем разработать законопроекты в части снижения налоговой базы для применения патентной системы налогообложения в районах области (по примеру северо-востока, за исключением городских округов), а также снижения ставок по УСНО по отдельным приоритетным для региона видам деятельности.

В 2020 году реализация национального проекта продолжается. Мы ставим перед собой задачу принять участие в федеральных мероприятиях по субсидированию промышленных парков. В настоящее время подготавливаются необходимые документы для подачи заявки в Минэкономразвития России.

Меры господдержки малого и среднего предпринимательства актуальны и для предприятий торговли, которые работают в 6,5 тыс. торговых объектов. С 2012 года доля оборота розничных торговых сетей в общем товарообороте увеличилась более, чем в 2 раза. Треть объема товарооборота приходится на сетевой ритейл (32,4% за 9 месяцев 2019 года). Индекс потребительских цен на товары и услуги в декабре 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года составил 103,7%. Насыщенность рынка продовольственными товарами остается высокой. Дефицита продовольствия не наблюдается.

В целях повышения прозрачности торговли, снижения на рынке контрафакта и фальсификата, с 2016 года продолжает вводиться и совершенствоваться обязательная маркировка продукции. Сейчас в обязательном порядке маркируются товары из меха, табачная продукция, обувь, отдельные виды лекарственных препаратов. Введена маркировка духов и туалетной воды, шин и покрышек, отдельных товаров легкой промышленности, фотокамер и фотовспышек. В 2020 году запланировано введение маркировки молочной продукции, а также всех лекарств. К 2024 году единая национальная система маркировки охватит все отрасли промышленности – от сигарет и лекарств до одежды и детского питания. Поэтому, нам необходимо наладить четкий мониторинг внедрения новых систем, отслеживать корректность их работы, помогать региональным производителям и продавцам своевременно входить в процесс.

Далее. Два года назад перед нами поставлена задача увеличить инвестиции в экономику региона в два раза. За 9 месяцев 2019 года (на последнюю отчетную дату) объем инвестиций в экономику региона составил 13,5 млрд. рублей (ИФО – 115,1%). В 2019 году портфель приоритетных для региона инвестиционных проектов пополнен четырьмя проектами с общим объемом инвестиций более 12 млрд. рублей (АО «Солигаличский известковый комбинат», ООО «Галичский фанерный комбинат», ООО «Аква Стар», ООО «Воскресенье-АГРО»). На 1 января 2020 года Реестр инвестиционных проектов Костромской области представлен 21 проектом с общим объемом инвестиций более 36 млрд. рублей.

Приступил к реализации крупный инвестиционный проект по строительству фанерного комбината в г. Галич стоимостью 10 млрд. рублей. Заключено инвестиционное соглашение, ведутся проектные работы, выполнены геологические, геодезические, экологические изыскания, заключен договор аренды земельного участка. Основной объем инвестиций по проекту будет осуществлен в 2020-2022 годы. В ноябре 2019 года на Совете по инвестициям принято решение о заключении с комбинатом Соглашения об осуществлении

деятельности на ТОР «Галич» для включения в Реестр резидентов ТОР с целью получения преференций федерального и регионального уровня. В Фонде развития моногородов одобрена концепция проекта, теперь инвестор может также претендовать на софинансирование расходов по созданию инфраструктуры.

За 9 месяцев 2019 год (последняя отчетная дата) сумма предоставленных инвесторам льгот по региональным налогам составила 110,5 млн. рублей, при этом сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней – 2 680 млн. рублей. На каждый рубль представленных налоговых льгот уплачено более 24 рублей налогов в бюджеты всех уровней (в 2013-2018 годах показатель не превышал уровня 10 рублей), в том числе в консолидированный бюджет области уплачено 3,5 рубля.

Для улучшения инвестиционного климата в 2019 году приняты 6 региональных законов и ряд подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность и устанавливающих преференции резидентов ТОР «Галич», участников региональных инвестиционных проектов и другие. Также законодательно усилен контроль за реализацией инвестиционных проектов. Приняты и направлены в Минэкономразвития России комплексные документы инвестиционного планирования, направленные на ускорение темпов роста инвестиций и увеличение их доли в ВРП до 27% к 2024 году.

В 2020 году мы продолжим улучшать законодательство для инвестора. Во-первых, в связи с изменением федеральных норм будут внесены корректировки в региональное законодательство в части условий предоставления налоговых льгот для участников специальных инвестиционных контрактов. Во-вторых, предлагаем внедрить в практику предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, создающих новые производства на территории региона. К тому же, Президентом России поставлена задача компенсировать 2/3 расходов областного бюджета в рамках данного механизма поддержки инвестора. Кроме того, после принятия проекта федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» возникнет необходимость принятия соответствующих нормативных правовых актов на региональном уровне. И конечно, мы должны усиливать работу по привлечению резидентов на ТОР «Галич».

Также необходимо эффективнее использовать потенциал для улучшения позиция Костромской области в рейтинге по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции. В 2019 году начался новый этап работы по данному направлению. В регионе определены 40 товарных рынков (33 обязательных, определенных ФАС России, и 7 рынков, актуальных для региона), приоритетных с точки зрения развития конкуренции. Это традиционные для Костромской области рынки:

- в сферах промышленного производства (легкая промышленность, химическое производство, производство автокомпонентов и деталей для гражданской авиации, ювелирное производство);
- производство молочной продукции, хлебобулочных изделий;
- социально значимые рынки (медицинские услуги, розничная торговля лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, дошкольное, общее, дополнительное, среднее профессиональное образование);
- рынки в сфере ЖКХ.

20 января 2020 года распоряжением губернатора Костромской области утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в регионе на период до 2022 года. Последующая работа по развитию конкуренции будет направлена на достижение ключевых показателей данной «дорожной карты».

Одним из приоритетных рынков также является рынок туристских услуг.

В 2019 году разработан проект Стратегии развития туризма в Костромской области на период до 2035 года. Его обсуждение планируется на ближайшем региональном Координационном совете по развитию туризма. С целью популяризации товаров и услуг зарегистрированы два товарных знака: «КОСТРОМА - СЫРНАЯ» и «Снегурочка». Разработаны пакетные предложения по сотрудничеству. Организовано 3 рекламных тура, в которых приняли участие более 100 представителей турфирм. Потенциал региона презентован на Международных туристских выставках («Интурмаркет 2019», «Отдых 2019»). Запущено мобильное приложение «Отдыхай в Костроме» (для AppStore и Google PlayMarket).

Для улучшения обслуживания и информирования туристов в феврале 2020 года состоится открытие Туристско-информационного центра Костромской области в здании Красных рядов в центре Костромы.

Для более корректного подсчета турпотока в регион планируем заключить контракт с одним из операторов сотовой связи. На основе данных систем оператора можно с минимальной погрешностью определить количество гостей в нашем регионе (точки притяжения, продолжительность и цель пребывания).

Впервые за последние 5 лет Костромская область вошла в федеральную программу по развитию внутреннего туризма. С Минэкономразвития России подписано соглашение о реализации проекта «Государыня Кострома» в 2020-2024 годах. Данный проект предусматривает развитие инфраструктуры для речного круизного туризма в г. Костроме. Первый транш из федерального бюджета в 2021-2022 годах составит 120,5 млн. рублей. В настоящее время мы продолжаем консультации с целью предоставления дополнительных средств, в том числе на развитие береговой инфраструктуры пгт. Красное-на-Волге, где планируется организовать «зеленую стоянку».

В части пространственного развития территорий перед департаментом стояла задача стимулирования социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе моногородов, районов северо-востока. Объем областного фонда стимулирования городских округов и муниципальных районов в 2019 году составил 77 млн. рублей. В 2020 году завершается реализация программы развития северо-восточных районов Костромской области, принятой в 2013 году. Считаем, что данная программа должна быть продлена как минимум до 2024 года, для чего мы проведем соответствующую согласительную работу, обновим набор мер поддержки территорий.

2019 год стал первым годом реализации региональных проектов. Сейчас регион работает по 47 региональным проектам 10 национальных проектов. Начата реализация крупных социальных проектов (строительство двух школ и двух детских садов, корпуса онкологического диспансера, произведен капитальный ремонт пяти домов культуры, введено в эксплуатацию четыре ФАПа). Произведено дорожное строительство в качественно новых объемах, открыты новые направления соцподдержки и поддержки бизнеса. На реализацию национальных и региональных проектов направлена пятая часть бюджета Костромской области.

Задачей регионального проектного офиса, созданного в департаменте, стала систематизация этих направлений, организация работы через Совет при губернаторе по стратегическому развитию и национальным проектам и его Президиум. Налажено взаимодействие с большим количеством органов и лиц, заинтересованных в сведениях о реализации региональных проектов.

Мониторинг реализации региональных проектов переведен в электронный вид – на базу ГИС «Электронный бюджет». В регулярных мониторингах Минфина России Костромская область отмечается в числе регионов, наиболее полно и своевременно выполняющих требования по отражению хода реализации проектов. Доступ к информации предоставлен и контролирующим органам.

Еще одним направлением деятельности департамента является координация реформы контрольно-надзорной деятельности. В 2019 году приняты положения и административные регламенты по 28 видам контроля. Значительно усилен профилактический акцент в работе контрольно-надзорных органов. Реализованы программы профилактики по всем видам контроля, в открытых источниках размещены отчеты. Опубликованы обязательные требования и руководства по их соблюдению. Регулярно проводятся обсуждения правоприменительной практики.

В пределах целевых значений внедрен риск-ориентированный подход. Это треть видов регионального контроля. Разработаны порядки паспортизации ключевых показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности и оценки этой эффективности. Производится оценка влияния территориальных

органов федеральных органов исполнительной власти на инвестиционный климат.

В рамках проводимой Правительством РФ работы по «регуляторной гильотине» региональными контролирующими органами проведено 12 встреч с предпринимателями, деловыми объединениями, уполномоченным по защите прав предпринимателей. Сформированы предложения по отмене избыточных обязательных требований. Они будут направлены в инициативном порядке в соответствующие федеральные органы.

Для закрепления целей и механизмов развития региона в 2020 году будет разработан основной стратегический документ – Стратегия социально-экономического развития Костромской области до 2035 года.

Одним из источников для реализации новой Стратегии являются инвестиции крупных и малых компаний. Наша задача обеспечить гарантии и защиту капитальных вложений на всех этапах инвестиционного проекта, прозрачность административных процедур и требуемую скорость принятия решений. Именно тогда мы сможем увеличить темпы роста инвестиций и довести их долю в ВРП до 27%.

При решении поставленных задач важным становится качество управления изменениями. В этой связи в 2020 году необходимо завершить организацию проектной деятельности в органах власти, повысить эффективность исполнения и контроля реализации национальных и региональных проектов. Требуется понятная и объективная система мотивации и персональной ответственности исполнителей за достижение результата.