

Тезисы доклада

директора департамента экономического развития Костромской области
Свистунова Александра Александровича по вопросу «Об итогах работы
департамента экономического развития Костромской области за 2017 год
и перспективных задачах на 2018 год» на заседании коллегии при департаменте
экономического развития Костромской области
7 февраля 2018 года

В 2017 году департаменту экономического развития переданы полномочия в сферах инвестиционной политики, промышленности, внешнеэкономических и межрегиональных связей. С 3 апреля 2018 года этот список пополнится полномочиями в сфере туризма. Таким образом, сегодня мы выполняем свыше 70 функций по 11 направлениям. Курируем деятельность более трети хозяйствующих субъектов региона, две крупные отрасли экономики – промышленность и торговля, которые в совокупности составляют 40% ВРП.

По предварительной оценке в 2017 году ВРП Костромской области составит 174,1 млрд. рублей. Это означает рост экономики региона на 0,9% к 2016 году. Факторы роста – увеличение объемов производства и потребления, восстановление реальных зарплат, рост прибыли предприятий, восстановление запасов капитала и кредитования в банковском секторе, снижение инфляции до исторического минимума. В отдельных отраслях удалось достичь лучших результатов, нежели чем в среднем по стране.

В первую очередь, это касается промышленного производства, рост которого составил 8%. В 2017 году промышленные предприятия региона проводили модернизацию, расширяли ассортимент выпускаемой продукции. Деятельность департамента направлена, в первую очередь, на поддержку подобных инициатив. Различными мерами господдержки из средств федерального бюджета воспользовались четыре промышленных предприятия. Региональные субсидии на модернизацию и техперевооружение в размере 4,3 млн. рублей предоставлены пяти предприятиям. Заявка на включение в областной бюджет 2018 года аналогичной формы поддержки подготовлена.

Получатели подобных субсидий – это не только крупные предприятия. В Костромской области, по сути, уже началась работа по адресной поддержке малых производственных компаний, о которых говорил Президент России на заседании Госсовета 1 февраля 2018 года.

В регионе в целом созданы организационные и правовые основы господдержки малого и среднего бизнеса, включая упрощенное налогообложение, гарантии, кредиты на льготных условиях. Расширяется

доступ малых компаний к госзакупкам. Поступления налогов по специальным налоговым режимам за 11 месяцев 2017 года составили 2 млрд. рублей (+7,4% к 2016 году). С использованием средств федерального и областного бюджетов в размере 77,3 млн. рублей в 2017 году оказана господдержка 2 531 предпринимателю (в 3,3 раза больше 2016 года). Созданы Центр поддержки предпринимательства и новые «окна для бизнеса» в МФЦ. Увеличены возможности регионального Гарантийного фонда для предоставления большего количества поручительств по кредитам. Предоставлены целевые субсидии десяти предпринимателям в моногородах. Проведены мероприятия в поддержку молодежного предпринимательства.

Для объективной оценки эффекта от данных мероприятий важно организовать качественный мониторинг и сопровождение предпринимателей, которым оказана любая из форм поддержки. Лучшие практики должны масштабироваться – это наша текущая задача.

Формирование сервисной модели господдержки МСП в 2018 году продолжится созданием Центра прототипирования и Центра поддержки экспорта. Работа последнего будет направлена на вывод экспортно-ориентированного бизнеса на международные рынки, организацию поддержки их внешнеэкономической деятельности.

Наряду с этим одним из приоритетов остается развитие товаропроводящей сети внутри региона. Региональные производители должны иметь достаточный выбор возможностей для реализации своих товаров. Сегодня в 25 муниципальных образованиях присутствует организованная сетевая торговля, состоящая из 290 торговых точек, 50 из которых открылись в 2017 году. Небольшие фермерские хозяйства могут реализовывать свою продукцию через мобильную торговлю, участвуя в сезонных ярмарках, количество которых также увеличилось.

Требует большего внимания развитие торговли на селе. С этой целью в 2017 году мы обновили действующие и приняли новые перечни населенных пунктов, где допускается применение контрольно-кассовой техники с некоторыми послаблениями, что сокращает издержки бизнеса. Некоторые предприниматели готовы приобретать франшизы крупных торговых сетей, обеспечивая постоянную загрузку сельских прилавков. По данной схеме уже работает ряд региональных сетей, в разработке проект крупной федеральной сети. Кроме того, предлагаю изучить опыт других регионов по оказанию дополнительных мер господдержки для развозной торговли на селе.

Опыт коллег также полезно рассмотреть в вопросе ведения Торгового реестра, который в настоящее время не включает в себя всех объектов торговли. Сбор данных не автоматизирован. Полноценным участником процесса

формирования электронной версии реестра должны стать органы местного самоуправления, обеспечив полноту и актуальность сведений. Торговый реестр должен стать достоверным основанием для формирования перечня объектов, налогообложение по которым производится от кадастровой стоимости. Реестр – это и источник информации для местных производителей о возможностях товаропроводящей сети.

С обратной стороны, необходимо на постоянной основе организовать ведение Перечня производителей региона, в том числе уникальных продовольственных товаров, которые могут достойно представить Костромскую область нашим гостям – иностранным и российским туристам. Организация тематической торговли костромскими товарами могла бы стать одним из пунктов обновляемого сейчас плана мероприятий по развитию туризма. Отмечу, что вклад туризма в экономику Костромской области невысок – 0,55% в ВРП (в России 1,5%). Наша сверхзадача достичь уровня РФ, далее развитых стран (в среднем до 10%). Усилия могут быть сосредоточены на развитии культурно-познавательного, делового, семейного и молодежного, водного и автомобильного, сельского и промышленного, лечебно-оздоровительного туризма. Уважаемые коллеги, будем рады Вашим предложениям по развитию данного направления.

Ведь именно обратная связь от Вас и участников рынков становится одной из основ для принятия нами управленческих решений. Тому пример новые для региона меры господдержки IT-компаний, которые уже создали более 1000 высокопроизводительных рабочих мест. Осенью 2017 года мы внесли изменения в ряд нормативных документов, предусматривающих приоритетную поддержку инвестиционных проектов в данной сфере. Это позволит IT-компаниям получать льготы по региональным налогам в течение срока окупаемости инвестиционного проекта. Дальнейшее стимулирование отрасли мы видим через создание IT-кластера. И это не означает строгого территориального зонирования бизнеса. Прежде всего, кластер должен объединить в себе компетенции, кооперационные связи компаний и меры господдержки. Для этого в 2018 году необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении IT-компаниям отдельных налоговых преференций, адресной имущественной поддержки, мер по снижению затрат на обучение персонала. Целесообразно разработать несколько инвестиционных предложений от региона для привлечения новых кластерных резидентов.

В целом в сфере привлечения инвестиций, инвестиционного развития и улучшения инвестиционного климата в 2017 году проведена большая работа. Взаимодействие с инвесторами налажено по принципу «одного окна». Проведено около 40 рабочих встреч с потенциальными инвесторами.

Организовано 10 деловых миссий, 6 презентаций инвестиционного и экономического потенциала Костромской области. Направлено свыше 50 писем с предложениями о сотрудничестве. Разработана инфографика о мерах господдержки, 9 технико-экономических обоснований проектов. Инвесторам предоставлены субсидии на возмещение затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям. Впервые в 2017 году в рамках действующего законодательства предоставлены земельные участки в аренду без проведения торгов для реализации трех проектов.

Проведено 6 заседаний Совета по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области. На них одобрены к реализации 8 проектов с общим объемом инвестиций более 1,5 млрд. рублей. В конце 2017 года получили одобрение Совета еще два проекта. Кроме того, на прединвестиционной стадии находятся порядка 25 проектов в сферах деревообработки, сельского хозяйства, туризма, производства пищевых продуктов, строительных материалов и другие.

Реализация многих крупных проектов обусловлена наличием господдержки. В настоящее время в региональном Реестре инвестиционных проектов находятся 24 приоритетных проекта. Их общий объем инвестиций составляет 35,4 млрд. рублей. Пять проектов реализуются при господдержке федерального уровня. За 9 месяцев 2017 года объем вложенных инвестиций в рамках реализации данных проектов составил 1,2 млрд. рублей, создано более 200 новых рабочих мест. Сумма предоставленных льгот по региональным налогам составила 166,7 млн. рублей, сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней – 1,7 млрд. рублей.

Инвестиционные проекты, включенные в Реестр, реализуются в соответствии с бизнес-планами. Однако, некоторые проекты отстают от графиков, в основном из-за возникших проблем с банковскими учреждениями по финансированию проектов. В 2018 году мы продолжим работу с финансовыми институтами, институтами развития с целью сопровождения инвесторов на всех стадиях проекта. В том числе при подборе инвестиционных площадок, прохождения административных процедур, получения технологических присоединений, участия в госпрограммах, предоставления льгот и субсидий.

Мы не оставим без поддержки инвестора и после завершения проекта. Одним из приоритетов в работе департамента является создание комфортных условий для ведения бизнеса ежедневно. На это также направлены мероприятия приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях». В рамках проекта в 2017 году сформирован единый Перечень видов регионального государственного контроля (надзора). Порядки и регламенты приняты по всем

видам. Разработан Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в органах власти. Органы власти подключаются к единой информационной системе ТОР КНД, где собирается вся информация о контрольных мероприятиях. В 2018 году ожидается дальнейшее расширения перечня приоритетных видов контроля, по которым в ближайшее время необходимо перейти к риск-ориентированному подходу. Аналогичную работу планируется проводить в каждом муниципальном образовании в части реформирования муниципального контроля.

Мировая экономика значительно изменилась за последние годы, изменила свою структуру, появились совершенно новые сферы деятельности. Мы должны быть в тренде. Чтобы регион был конкурентоспособным, необходимо иметь четкий план действий, определить приоритеты развития, провести структурные изменения, поддержать диалог с бизнесом.

В 2017 году департамент продолжил работу по формированию единой связки документов стратегического планирования. Обновлена Стратегия социально-экономического развития до 2025 года. Утвержден план по ее реализации, в котором собраны мероприятия 25-и госпрограмм Костромской области, «дорожных карт» в отраслях социальной сферы, направленных на исполнение «майских» указов Президента России.

Ключевых задач на 2018 год здесь две:

1) техническая – обеспечить полноценное формирование и своевременную актуализацию реестра документов стратегического планирования в системе ГАС «Управление»;

2) качественная – улучшить содержание документов (обеспечить удобство их чтения, понимания, реализации, мониторинга и оценки).

Выполнение второй задачи должно быть синхронизировано с планами Правительства РФ по утверждению Стратегии социально-экономического развития России на период до 2035 года и Стратегии пространственного развития. Поэтому, одним из приоритетных направлений работы департамента в 2018 году станет разработка новой Стратегии развития Костромской области. Она должна учитывать основные экономические вызовы, текущие и будущие тенденции, параметры федеральных документов. В ней мы должны предложить понятную, измеримую и достижимую цель для региона, роль каждого муниципалитета.

В целях дополнительного стимулирования глав муниципалитетов введена новая практика. Местным администрациям поставлена задача – в 2018 году достичь целевых (плановых) значений по 24 ключевым показателям. Данные показатели и их значения полностью синхронизированы с задачами, стоящими перед регионом в соответствии с Указом Президента России № 548. Лучшие

практики планируется поощрять из регионального Фонда стимулирования муниципальных образований (в 2017 году его объем составил 67 млн. рублей). В случае невыполнения показателей будет ставиться вопрос о сокращении поддержки из областного бюджета. Кроме того, за каждым из показателей закреплена персональная ответственность конкретного муниципального служащего. Аналогичные соглашения в настоящее время заключаются между администрациями муниципальных районов и поселений.

Данная практика схожа с той, которую мы реализуем совместно с АСИ, внедряя в регионе Целевые модели по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата. Модели включают в себя более 240 показателей по 12 ключевым направлениям. Характеристика большинства показателей нашла свое отражение в данном докладе. В целом в Костромской области целевые модели выполнены на 93% (в среднем по России на 92%). Конкретно по моделям, где департамент является ответственным исполнителем. Четыре модели выполнены на 100% (модели инвестиционного блока), две имеют высокую степень внедрения – это «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Реформирование контрольно-надзорной деятельности». В 2018 году практика реализации целевых моделей продолжается. Их перечень, возможно, будет расширен в социальной сфере (качество образования, качество здравоохранения, общая социальная поддержка, личная безопасность, динамика реальных располагаемых доходов населения).

Целевые модели являются один из практических инструментов проектного подхода к реализации 12 приоритетных направлений стратегического развития РФ. В 2017 году Костромская область приняла участие в реализации проектов и программ по 5 направлениям: моногорода, ЖКХ и городская среда, реформирование контрольно-надзорной деятельности, здравоохранение и поддержка малого и среднего предпринимательства. По данным проектам и программам регион получил из федерального бюджета 193 млн. рублей. Общий объем финансирования мероприятий превысил 330 млн. рублей. Практика нашего региона отмечена жюри конкурса по профессиональному управлению проектной деятельностью Проектный Олимп 2017 года. В 2018 году регион будет участвовать в проектах в сферах дополнительного образования, в том числе по созданию детского технопарка «Кванториум». Направлены заявки на участие в федеральных проектах по господдержке малого и среднего предпринимательства, ЖКХ и городская среда. Подготовлен проект паспорта регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». В рамках приоритетного

направления «Образование» региону предусмотрены субсидии на создание новых мест в школах в 2018-2020 годах в объеме 1,3 млрд. рублей.

Проектное управление связано не только с выделением финансирования. Его принципами должны руководствоваться в повседневной работе каждый сотрудник экономического ведомства. В 2018 году нам необходимо завершить создание нормативной базы по данному вопросу. Рассмотреть варианты и, по возможности, внедрить автоматизированную систему управления проектами. В 2017 году мы начали движение по данному пути. Департамент оперирует большим потоком информации. Ежегодно готовятся сводные данные по 90 видам мониторингов и отчетов. Большинство таких материалов, в частности в сфере планирования и прогнозирования, мы унифицировали в единые формы, частично автоматизировали сбор данных. Развернули федеральное решение портала оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ, regulation.adm44.ru). На завершающей стадии внедрение новой платформы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. В 2018 году мы продолжим создание единого информационного ресурса, позволяющего оперативно получать необходимые для дальнейшего анализа сведения.

Результаты работы департамента, конечно, требуют улучшений.

Не смотря на создание благоприятного инвестиционного климата, подтвержденного рейтингами и оценкой Правительства РФ, темпы роста инвестиций остаются незначительными. Отдельные проекты «буксуют» на прединвестиционной стадии достаточно долго. Поэтому быстрота реагирования на запросы инвесторов, предоставление достоверной информации от муниципалитетов, личная ответственность глав при взаимодействии с инвестором должны лежать в основе совместной работы.

В частности, медленная работа над инвестиционными проектами, некоторая разобщенность действий органов власти и местных администраций не позволила нам в более ранние сроки сформировать заявку на создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в моногородах. Документы направлены только в декабре 2017 года по городу Галичу. Сейчас главная задача – качественно отработать данный вопрос с Минэкономразвития России, вовремя выполнять все сопутствующие действия. В частности, главе Галича необходимо обеспечить комфортные условия, чтобы все проекты состоялись. Задачи масштабные – изменение границ, содействие в строительстве инфраструктуры. Главное – соблюдать сроки.

Малый и средний бизнес не должен оставаться в стороне. Его проекты развития часто требуют господдержки. Существенно их расширить в прошлом году нам не удалось ввиду бюджетных ограничений. До настоящего времени не

создана региональная микрофинансовая организация (МФО), центр молодежного инновационного творчества (ЦМИТ), не приняты льготы по упрощенной системе налогообложения с объектом «доходы». Возможно, сейчас необходимо предложить более мягкий вариант таких льгот. Рассмотреть варианты финансирования МФО с участием капитала институтов развития, например МСП Банка. На более ранней стадии согласовать с Минэкономразвития России создание ЦМИТ. Мы должны использовать все возможности федеральных программ профильных министерств, фондов и корпораций.

Для успешного развития малому бизнесу часто не хватает рыночной инфраструктуры, устойчивых связей с поставщиками сырья и материалов. Вариант решения – установление кооперационных связей. Сейчас местные товаропроизводители довольно разобщены. Кооперации встречаются в АПК, реже в промышленном секторе и торговле. Необходимо создать условия для взаимодействия – форумы, коворкинг-центры, изготовление продукции под единым костромским брендом, создать экспертный совет по торговле.

Понять, какие меры стимулирования для отраслей экономики мы должны применять сегодня, позволит проведение отраслевого анализа. Попытка его восстановления в 2017 году не увенчалась большим успехом. В современных экономических отношениях традиционный анализ на основе статистических данных не состоятелен. Нам необходимо расширить аналитический инструментарий, использовать прямые контакты с участниками рынков, анализировать риски и предлагать конкретные к исполнению действия.

Свежие аналитические материалы должны лечь в основу новых документов стратегического планирования. И если наши прогнозы развития на среднесрочную перспективу исполняются более чем на 90%, то в долгосрочном прогнозе и в Стратегии региона нуждаются в уточнении. При подготовке проекта новой Стратегии необходимо четко определить основные приоритеты развития (например, не более пяти), реалистичные цели и задачи, прописать конкретные механизмы их реализации, учесть источники финансирования.