

СООБЩЕНИЕ

о проведении независимой антикоррупционной экспертизы

Департамент экономического развития Костромской области сообщает о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Независимая антикоррупционная экспертиза может проводиться юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в случае выявления коррупциогенных факторов оформляется заключение, в котором указываются выявленные в проекте постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.

Заключение направляется в департамент экономического развития Костромской области по почте (по адресу: г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38, 156013), курьерским способом либо в виде электронного документа (e-mail: der@adm44.ru). Ответственное лицо – Исакова Наталия Михайловна – заместитель начальника отдела правовой и кадровой работы департамента, тел. (4942) 620-529.

Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы с «04» сентября 2017 года по «10» сентября 2017 года.

Дата начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы - «10» сентября 2017 года, дата окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы — «12» сентября 2017 года.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится за счет собственных средств юридических и физических лиц, проводящих независимую антикоррупционную экспертизу.

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2017 года № _____

г. Кострома

Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Костромской области.

2. Исполнительным органам государственной власти Костромской области, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность:

1) в срок до 30 октября 2017 года разработать и утвердить перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, разработать и внедрить механизмы сбора достоверных данных, необходимых для расчета показателей результативности и эффективности, в том числе с использованием информационных систем, а также обеспечить доступность информации о методах их сбора;

2) разработать и внедрить порядок контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

3) осуществлять анализ контрольно-надзорной деятельности с учетом разработанных и утвержденных показателей результативности и эффективности.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

Приложение

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Костромской области
от _____ № _____

ПОРЯДОК

оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Костромской области

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 года № 934-р).

3. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее - система оценки) направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

4. Основными задачами разработки и внедрения системы оценки являются:

1) выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно-надзорная деятельность);

2) определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности;

3) оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Костромской области (интерпретация показателей и их взаимосвязи);

4) формирование механизма сбора достоверной информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Костромской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, и достигнутых ими общественно значимых результатах, анализ которой

позволяет принимать своевременные управленческие решения по корректировке приоритетов и отдельных аспектов контрольно-надзорной деятельности;

5) внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

6) интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий;

7) формирование в исполнительных органах государственной власти Костромской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

5. Исполнительные органы государственной власти Костромской области, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, в целях оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р, самостоятельно определяют перечень показателей для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Костромской области, предусмотренной приложением к настоящему Порядку.

6. Система оценки состоит из следующих основных элементов:

1) базовая модель и показатели контрольно-надзорной деятельности, определенные на ее основе, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р;

2) механизм автоматизированного сбора и анализа данных, включая статистические данные, позволяющие оценить уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности;

3) порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

7. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности состоят из группы ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида контрольно-надзорной деятельности в случае, если ее осуществление не предполагает реализацию отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

8. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемый исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим вид контрольно-надзорной деятельности, может быть дополнен

показателями, характеризующими отраслевые особенности контрольно-надзорной деятельности, в том числе отдельными контрольно-надзорными мероприятиями. В целях определения указанных показателей могут быть использованы показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», и соответствующие базовой модели.

9. Структура перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемого исполнительным органом государственной власти, осуществляющим вид контрольно-надзорной деятельности, состоит из показателей группы «А» и показателей групп «Б» и «В».

10. Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, к которым применяется определенный вид контрольно-надзорной деятельности. Определение указанных показателей осуществляется по каждому отдельному виду контрольно-надзорной деятельности исполнительного органа государственной власти Костромской области, а интерпретация их значений должна основываться на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующих подконтрольных (поднадзорных) сферах.

11. Показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности исполнительного органа государственной власти Костромской области соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами. Определение указанных показателей и интерпретация их значений органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность, должны основываться на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

12. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

13. Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

1) «В.1» - индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

2) «В.2» - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) «В.3» - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

4) «В.4» - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

14. Целевые значения ключевых и индикативных показателей устанавливаются правовыми актами исполнительных органов государственной власти Костромской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, на очередной финансовый год, среднесрочный (три года) и долгосрочный (десять и более лет) периоды.

15. Система оценки помимо показателей оценки результативности и эффективности включает в себя механизм автоматизированного сбора и анализа данных, включая статистические данные, позволяющие оценить уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности. Правовыми актами исполнительных органов государственной власти Костромской области определяется состав таких данных, которые позволяют рассчитать значение каждого из утвержденных исполнительным органом государственной власти Костромской области показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального контроля (надзора).

16. Правовыми актами должен быть определен официальный сайт исполнительного органа государственной власти Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором подлежат размещению утвержденные им показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также ежегодные отчеты о достижении значений этих показателей, правовым актом могут быть определены и иные требования к порядку обеспечения публичности и доступности показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

17. Правовыми актами определяется порядок контроля за достижением установленных исполнительным органом государственной власти Костромской области значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по определенному виду регионального государственного контроля (надзора). Контроль осуществляется руководителем исполнительного органа государственной власти Костромской области и соответствующего структурного подразделения путем установления периодичности проверки достижения установленных значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и обязательности принятия управленческих решений о проведении контрольных мероприятий, изменения порядка организации контрольно-надзорной деятельности в целях достижения показателей результативности и эффективности контрольно-

надзорной деятельности по соответствующему виду регионального государственного контроля (надзора).

18. Правовым актом могут быть утверждены и иные требования к порядку контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального государственного контроля (надзора), их анализа и применения результатов такого анализа.

Приложение
к порядку оценки результативности
и эффективности контрольно-надзорной
деятельности

СТРУКТУРА
перечня показателей результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности

Наименование органа исполнительной власти								
Наименование вида контрольно-надзорной деятельности <*>								
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность <**>								
Цели контрольно-надзорной деятельности <***>								
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений) <****>	значение показателя (текущее)	международные сопоставления показателей <*****>	целевые значения показателей <*****>	источник данных для определения значения показателя	сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)
Ключевые показатели								
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)							

A.1								
A.2								
A. ...								
Индикативные показатели								
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий							
Б.1								
Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности								
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности							
В.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
В.1.1								
В.1. ...								
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям							
В.2.1								
В.2. ...								
В.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий							
В.3.1	Проверки							

В.3.1.1								
В.3.1. ...								
В.3.2	Режим постоянного государственного контроля (надзора)							
В.3.2.1								
В.3.3. ...								
В.3.3	Плановые (рейдовые) осмотры							
В.3.3.1								
В.3.3. ...								
В.3.4	Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности							
В.3.4.1								
В.3.4. ...								
В.3.5	Административные расследования							
В.3.5.1								
В.3.5. ...								
В.3.6	Производство по делам об административных правонарушениях							
В.3.6.1								
В.3.6. ...								
В.3.7	Деятельность по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), рассмотрение заявлений (обращений)							
В.3.7.1								

В.3.7. ...								
В.3.8	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований							
В.3.8.1								
В.3.8. ...								
В.3.9	Расследование причин несчастных случаев							
В.3.9.1								
В.3.9. ...								
В.3.10	Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями							
В.3.10.1								
В.3.10. ...								
В.3.11	Контрольная закупка							
В.3.11.1								
В.3.11. ...								
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов							
В.4.1								
В.4. ...								

<*> Вид контрольно-надзорной деятельности определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. В скобках приводится реестровый номер (номера) государственных услуг (функций), осуществляемых в рамках указанного вида деятельности, закрепленный в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

<***> В строке указываются негативные явления, такие как природные явления, техногенные и иные (например: пожары, осуществление медицинской деятельности с нарушением законодательства Российской Федерации, распространение инфекционных и иных заболеваний и пр.).

<****> В строке указывается цель, на которую направлена контрольно-надзорная деятельность (например, устранение риска возникновения пожара на социально значимых объектах и др.).

<*****> В комментариях указываются наименования переменных, которые задействованы в формуле расчета показателя.

<*****> Международные сопоставления показателей используются при возможности такого сопоставления и исключительно для ключевых показателей и рассчитываются как процентное отклонение от среднего уровня показателей группы стран (Европейский союз, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по каждому из показателей группы А и значений показателей отдельных стран - членов ОЭСР и других стран с ВВП на душу населения не ниже уровня Российской Федерации.

<*****> Целевые значения показателей используются исключительно для показателей группы «А» и устанавливаются решением Правительства Российской Федерации. Индикативные показатели группы «В» не имеют целевых значений, однако органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, могут использовать их для оценки своих территориальных органов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
проекта постановления администрации Костромской области
«Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности»

Проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Проектом постановления утверждается порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Костромской области. Кроме того исполнительным органам государственной власти Костромской области, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность поручается разработать и утвердить перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, разработать и внедрить механизмы сбора достоверных данных, необходимых для расчета показателей результативности и эффективности, в том числе с использованием информационных систем, а также обеспечить доступность информации о методах их сбора, разработать и внедрить порядок контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществлять анализ контрольно-надзорной деятельности с учетом разработанных и утвержденных показателей результативности и эффективности.

В соответствии с пунктом 8 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, изменения и принятия иных правовых актов Костромской области, а также средств областного бюджета.

Директор департамента

А.А. Свистунов